

МОСКОВСКАЯ ШКОЛА УПРАВЛЕНИЯ «СКОЛКОВО»
ЦЕНТР РАЗВИТИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА



Краткая версия

ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ПОТЕРИ И ОРГАНИЧЕСКИЕ ОТХОДЫ НА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ РЫНКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКВА 2019

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель исследования

Оценка текущего состояния потребительского рынка Российской Федерации в области продовольственных потерь и органических отходов.

ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ

Экспертные интервью

В целях сбора информации и содержательной интерпретации статистических данных для данного отчета было проведено 46 интервью с представителями федеральных органов исполнительной власти, пищевой промышленности и розничных торговых сетей, некоммерческих благотворительных организаций, ассоциаций производителей, научного сообщества.

Проанализированы открытые источники – официальные статистические отчеты крупнейших российских агропромышленных холдингов и торговых сетей, законы и нормативные акты, включая указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, Федеральные законы РФ и прочее. Были использованы статистические данные Федеральной службы государственной статистики, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федерального агентства по рыболовству, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных наций (ФАО).

В качестве дополнительных материалов использовались результаты исследований ФАО, Минприроды, Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Российской Академии Наук, Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации и т.д. (более полная информация приведена в расширенной версии исследования).

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ИССЛЕДОВАНИЯ

- Международная повестка, связанная с рациональным потреблением, становится все более актуальной. «Экологический долг» продолжает увеличиваться. На сегодняшний день население планеты составляет 7,5 млрд человек, из них более 815 млн человек недоедают, ежегодно голод становится причиной смерти 3,1 млн детей.
- Для обеспечения человечества продовольствием необходимо увеличение сельскохозяйственных угодий и наращивание мощностей пищевой промышленности. Это в свою очередь ведет к истощению почвенных и водных ресурсов, уменьшению биоразнообразия флоры и фауны, загрязнению природных ресурсов (земли, воды, воздуха) органическими отходами сельского хозяйства и пищевой промышленности (по данным Росприроднадзора в 2017 г. в Российской Федерации их объем составил 62,8 млн т).
- Вопросы эффективного управления продовольственными потерями и органическими отходами – неотъемлемая часть продовольственной безопасности страны. По официальным данным в Российской Федерации за чертой бедности находится около 20 млн человек; при этом эксперты из ИНСАП РАНХиГС оперируют данными в более чем 35 млн человек. По данным Росстата, около 1% российских семей (более 1 млн человек) не располагают средствами даже на покупку еды.
- Ежегодно в мире теряется или выбрасывается треть всех производимых продуктов питания – около 1,3 млрд тонн в год. Официальной статистики, оценивающей фактические объемы продовольственных потерь в России, не существует, также отсутствует общепринятый и надежный метод подсчета объемов продовольственных потерь в отраслях экономики. По данным Росстата продовольственные потери составляют 0,6%; по данным экспертного сообщества - более 40%.
- Одними из ключевых носителей знаний и лучших практик в области реализации ЦУР, в том числе сокращения продовольственных потерь и органических отходов, на российском рынке являются крупные транснациональные компании, а также компании, реализующие принципы ответственного производства и потребления.
- Для получения положительного синергетического эффекта деятельность по сокращению продовольственных потерь необходимо рассматривать через призму рационального использования ресурсов и получения определенной выгоды для государства, бизнеса и населения:
 - Забота об экологии и окружающей среде.
 - Положительная динамика экономической эффективности.
 - Увеличение количества продуктов питания.
 - Повышение экономической и физической доступности продуктов питания.
 - Рост качества продуктов питания.
 - Формирование благоприятного имиджа на рынке.

- К наиболее эффективным практикам сокращения продовольственных потерь и органических отходов в России относят следующее:
 - оптимизация производственной цепочки пищевой промышленности: внедрение технологий замкнутого цикла, извлечение максимальной выгоды из побочных продуктов производств;
 - оптимизация сбытового цикла: отказ от существующей концепции «забитых полок» в розничных торговых сетях, передача продуктов питания, годных к употреблению, на благотворительность, использование побочной продукции¹ во вторичном пищевом производстве;
 - переработка отходов: использование пищевых отходов и побочного сырья пищевой промышленности и сельского хозяйства для изготовления кормов для животных, переработка органических отходов в грунт и удобрения, получение тепловой энергии за счет сжигания органических отходов, а также промышленное выделение из них попутных газов (производство биотоплива).

¹ Примечание: к побочной относится продукция, получаемая одновременно с основной, т.е. продукция, сопутствующая выпуску основной продукции, например, солома (полова), стебли кукурузы, корзинки подсолнечника, ботва свеклы, капустный лист; навоз (помет); волос и шерсть - линька, перо, пух, миражные яйца и т.д.

Источник: Приказ Минсельхоза РФ от 06.06.2003 N 792 "Об утверждении Методических рекомендаций по бухгалтерскому учету затрат на производство и калькулированию себестоимости продукции (работ, услуг) в сельскохозяйственных организациях"

Цели устойчивого развития ООН

В 2015 году под эгидой ведущих государств ООН была разработана Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включающая в себя 17 Целей устойчивого развития (ЦУР), направленных на ликвидацию голода, сохранение ресурсов планеты и обеспечение всеобщего благополучия. Принципы рационального производства и потребления – одна из ключевых тем Повестки дня 2030.



Рисунок 1. 17 целей в области устойчивого развития

Источник: ООН

26 марта 2019 г. в Московской школе управления «Сколково» прошла экспертная сессия «От мусорных бунтов к глобальным целям ООН. Экономическая эффективность бизнеса в рамках устойчивого развития в России». По результатам которой экспертами был сделан вывод: в России наибольший отклик получают ЦУР, связанные с обеспечением населения продовольствием и экологией.

Участники встречи отметили, что в первую очередь необходимо сконцентрировать внимание на изучении проблематики формирования продовольственных потерь и деятельности по обращению с отходами на нормативно-правовом, производственно-технологическом, экономическом и социальном уровнях. Сокращение объемов продовольственных потерь и эффективное использование органических отходов рассматривается как одно из направлений реализации.

Во время дискуссии было отмечено, что на сегодняшний день одними из ключевых носителей знаний и лучших практик в области реализации ЦУР на российском рынке являются крупные транснациональные компании, а также компании, реализующие принципы ответственного производства и потребления. Для них выполнение показателей устойчивого развития – неотъемлемая часть эффективного и социально ответственного бизнеса, репутационные характеристики

перед инвесторами и потребителями. Однако, по мнению большинства экспертов, реализация ЦУР в России невозможна без поддержки государства. Многие задачи носят стратегический характер и должны рассматриваться в контексте не только деятельности крупных компаний, потребительского рынка, но и устойчивого развития страны в целом².

Продовольственная безопасность

Актуальность темы продовольственных потерь напрямую связана с вопросами обеспечения населения продовольствием, обозначенными в ЦУР№2. За последние 50 лет население планеты выросло более чем вдвое, достигнув в 2019 г. более 7,5 млрд человек. Из них более 815 млн человек недоедают, ежегодно голод становится причиной смерти 3,1 млн детей³.

Достижения в области техники и технологий на протяжении долгого времени способствовали развитию сельского хозяйства и пищевой промышленности, благодаря чему сегодня удается достичь большей урожайности без расширения сельскохозяйственных угодий. Так, с 1961 года общее производство и урожайность зерновых культур в мире выросли на 280% и 175% соответственно, тогда как площадь сельскохозяйственных угодий, отданных для выращивания зерновых, возросла только на 15%⁴ (см. Рисунок 1).

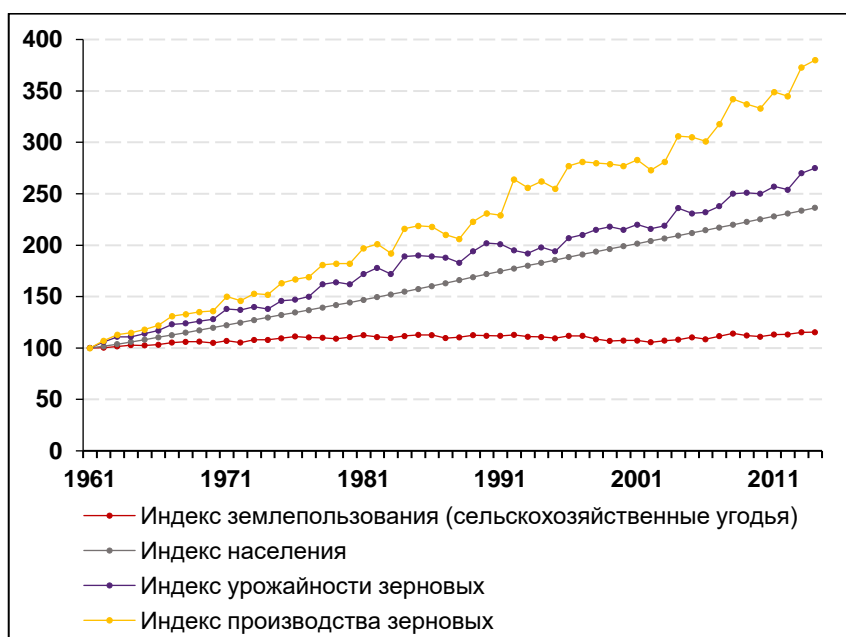


Рисунок 1. Индекс производства зерновых, урожайности и землепользования в 1961-2014 гг.

Источник: OWID based on World Bank, World Development Indicators (WDI)

² Источник: Бюллетень №1 «Актуальность целей устойчивого развития ООН в Российской Федерации»

³ Источник: www.un.org/sustainabledevelopment/ru/hunger/

⁴ Источник: <https://ourworldindata.org/crop-yields>

По официальным данным в Российской Федерации за чертой бедности находится около 20 млн человек; при этом экспертное сообщество оперирует данными о более чем 35 млн человек⁵. По данным Росстата, около 1% российских семей (более 1 млн человек) не располагают средствами даже на покупку еды⁶.

Экологическая нагрузка

По данным Всемирного фонда дикой природы, человечество уже сегодня живет в условиях так называемого «экологического долга», когда скорость потребления человеком биоресурсов превышает способность Земли восстанавливаться и поглощать выбросы CO₂ за один календарный год (см. Рисунок 2)⁷. В 2019 году эта символическая дата наступила 29 июля, то есть экологический дисбаланс составляет более 5 месяцев. Дальнейшее расширение сельскохозяйственных угодий может привести к еще более значительному сокращению лесных насаждений и усугубить экологическую ситуацию до критического состояния (по данным Росприроднадзора, в 2017 году в Российской Федерации образовалось 62,8 млн т отходов сельского хозяйства и пищевой промышленности).

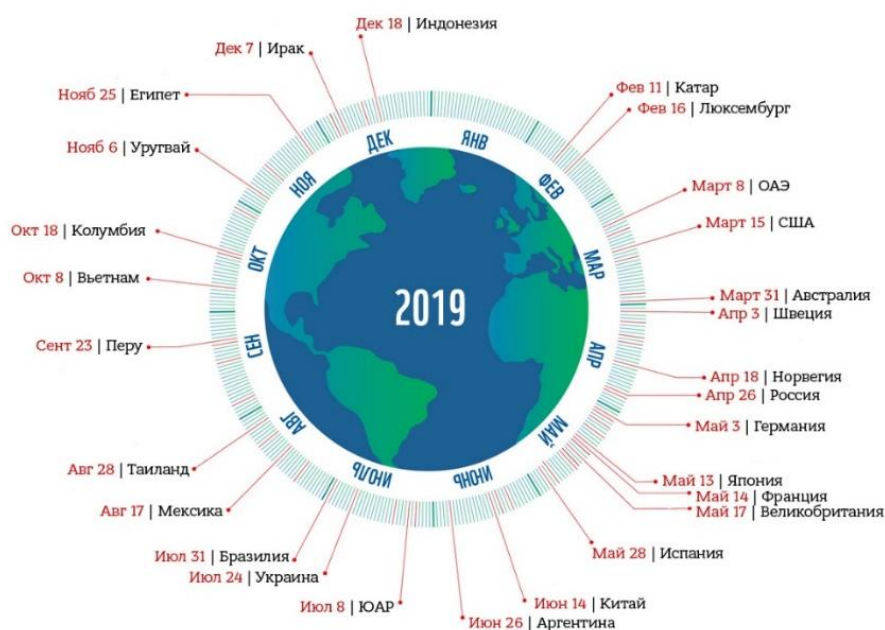


Рисунок 2. Наступление Дня экологического долга в разных странах мира в 2019 г.

Источник: World Wildlife Fund

С учетом роста численности населения и актуализации экологических проблем в глазах мировой общественности снижение продовольственных потерь и органических

⁵ Источник: <https://www.ranepa.ru/images/News/2018-04/10-04-2018-4-issledovanie.pdf>

⁶ Источник: https://www.gks.ru/bgd/regl/b19_102/lssWWW.exe/Stg/2kv/02-01.doc

⁷ Источник: <https://wwf.ru/ecodolg/>

отходов становится эффективным инструментом ответственного производства и потребления.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ПОТЕРИ КАК ФЕНОМЕН: МЕЖДУНАРОДНЫЙ И РОССИЙСКИЙ КОНТЕКСТ

Ежегодно в мире теряется или выбрасывается почти треть всех производимых продуктов питания – около 1,3 млрд тонн в год (\$7,5 трлн в денежном эквиваленте, см. Рисунок 3). Сохранение данной продукции в продовольственной цепочке позволило бы разрешить проблемы, связанные с продовольственной безопасностью, и снизить нагрузку на окружающую среду. Высвобожденные объемы продуктов питания могут быть распределены среди нуждающихся слоев населения. Переработка органических отходов также способствует снижению негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека, оказываемого со стороны свалок твердых коммунальных отходов (подробнее см. полную версию исследования).

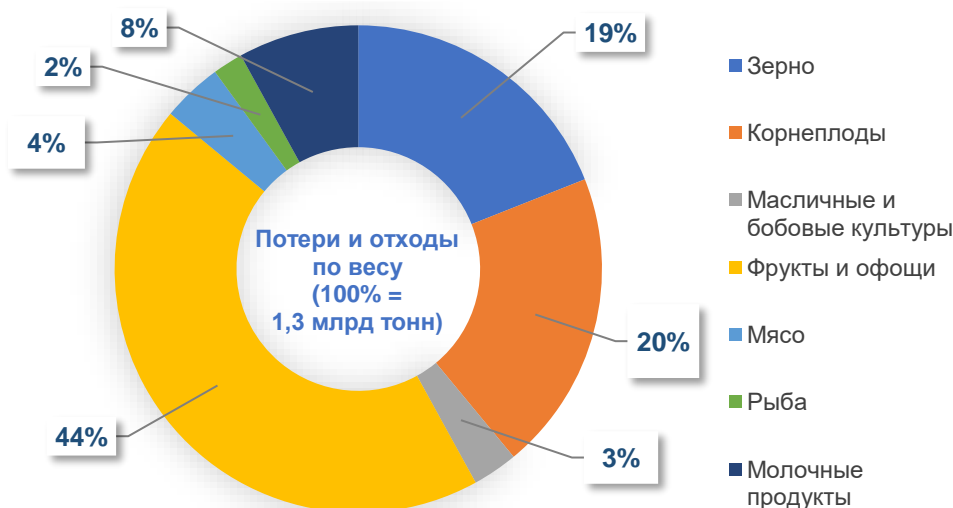


Рисунок 3. Доля мировых продовольственных потерь и отходов по товарам (% от общего числа потерь)

Источник: World Resources Institute

По данным Росприроднадзора, в 2017 году в Российской Федерации образовалось **62,8 млн т отходов сельского хозяйства и пищевой промышленности.**

На международном уровне проблемами сокращения потерь и порчи продовольствия занимается Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (далее – ФАО). Методологически ФАО выделяет две ключевых категории упущенных на различных этапах производственно-сбытовой цепочки ресурсов:

- 1. Продовольственные потери** – потери продовольственных товаров, возникающие с момента, когда продукт готов к сбору, собран, произведен до момента его потребления или изъятия из продовольственной цепочки⁸.
- 2. Пищевые отходы** – часть продовольственных потерь, возникающая из-за выбрасывания или альтернативного (непродовольственного) использования питательных и безопасных продуктов питания, предназначенных для потребления человеком, на всех этапах продовольственной цепочки⁹.

При этом несъедобные части продуктов, а также недополученная сельскохозяйственная продукция в случае неурожая¹⁰ или растительная продукция, используемая в качестве корма для скота, не рассматриваются в качестве продовольственных потерь и пищевых отходов.

Для получения положительного синергетического эффекта деятельность по сокращению продовольственных потерь необходимо рассматривать с точки зрения рационального использования ресурсов и получения определенной выгоды различными участниками процесса (см. Рисунок 4).

⁸ Источник: <http://www.fao.org/platform-food-loss-waste/ru/>

⁹ Источник: <http://www.fao.org/platform-food-loss-waste/ru/>

¹⁰ Примечание: Снижение качества полученной сельскохозяйственной продукции из-за ухудшения природно-климатических условий может увеличивать объемы продовольственных потерь на следующих этапах производственно-сбытовой цепочки.



Рисунок 4. Рыночные преимущества сокращения продовольственных потерь

Источник: составлено на основе анализа экспертных интервью

При этом, опрошенные эксперты отмечают, что для **производителей** преимущества заключаются в следующем:

- увеличение экономической эффективности благодаря использованию невостребованного побочного сырья, его продаже заинтересованным участниками рынка, росту качества продуктов питания;
- создание репутационных преимуществ и дополнительной ценности в глазах инвесторов и потребителей.

Интересы **потребителей** прежде всего связаны с увеличением доступности продуктов питания, а также повышением их качества.

Органы государственной власти заинтересованы в снижении продовольственных потерь в части:

- укрепления продовольственной безопасности страны;
- снижения социальной напряженности (благодаря росту доступности продуктов питания);
- снижения экологической нагрузки на окружающую среду;
- сохранения земельных и водных ресурсов.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ПОТЕРИ: ПРИЧИНЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ФАКТОРЫ РИСКА

Сокращение продовольственных потерь может рассматриваться в качестве одного из путей решения задач продовольственной безопасности через повышение физической и экономической доступности продуктов питания для населения.

В Российской Федерации органами государственной власти, а также бизнес-сообществом проблема продовольственных потерь в настоящее время практически не прорабатывается. Нехватка единой и законодательно закрепленной терминологии осложняется отсутствием целенаправленной государственной политики по данному вопросу.

Эксперты отмечают, что оценка объемов продовольственных потерь в различных отраслях экономики является неточной ввиду недостатка достоверной статистической информации. Используемые Росстатом расчеты определения объемов потерь при ведении балансов продовольственных ресурсов имеют существенные ограничения и не отражают реального положения дел (см. Рисунок 5).

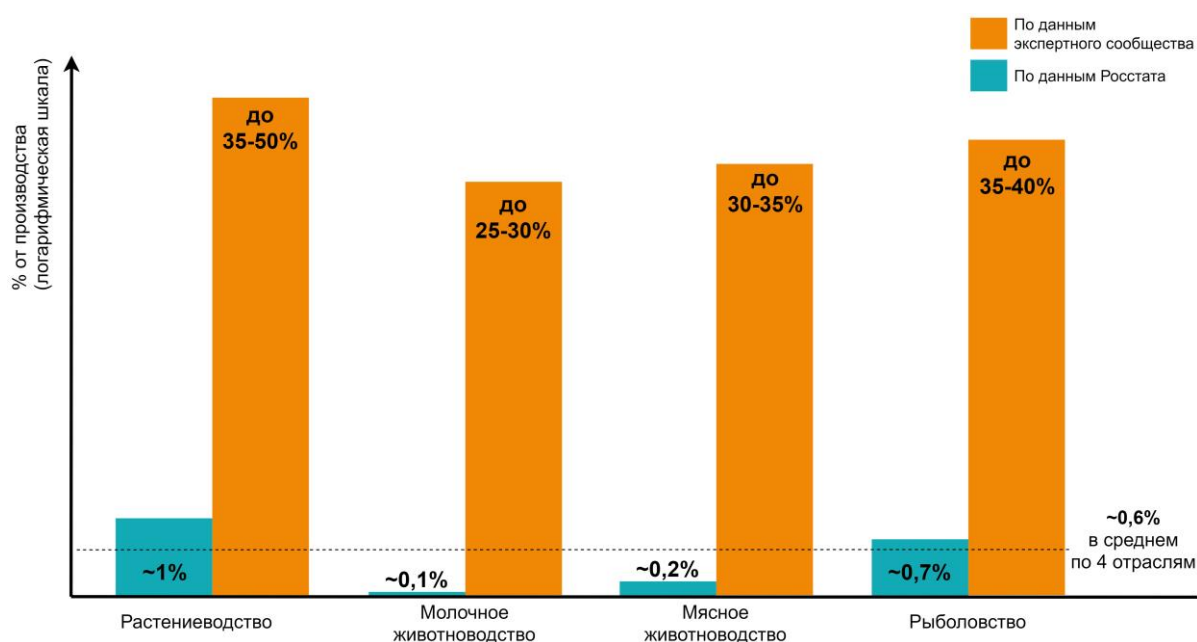


Рисунок 5. Оценка продовольственных потерь в ключевых отраслях пищевой промышленности

Источник: составлено на основе анализа экспертных интервью и данных Росстата

По данным Росстата объем продовольственных потерь составляет в среднем 0,6% от объема производства продуктов питания. Экспертное сообщество считает эти показатели заниженными и указывает, что в среднем в Российской Федерации показатели соответствуют среднемировому уровню и составляют до 40% от общего объема производства продуктов питания.





«30% – это усреднённая по миру оценка продовольственных потерь. В России есть группы товаров, по которым потери у нас довольно большие или приближаются к мировым показателям. Например, я думаю, у нас очень большие потери по рыбе».

Серова Евгения – директор по аграрной политике НИУ ВШЭ

По итогам анализа экспертных интервью, в производственно-сбытовой цепочке, вне зависимости от специфики отрасли пищевой промышленности, можно выделить четыре основных **этапа производства** (более полная информация приведена в расширенной версии исследования), на каждом из которых существуют риски продовольственных потерь (см. Таблицу1):

1. Выращивание и сбор сырья для производства продуктов питания.
2. Обработка или переработка сырья в продукты питания.
3. Транспортировка, хранение.
4. Реализация продовольственных товаров.

Таблица 1. Продовольственные потери на различных этапах производственно-сбытовой цепочки (в среднем, на основе экспертных интервью)

	 Выращивание и сбор	 Обработка и переработка	 Транспортировка, хранение	 Реализация
Растениеводство	до 10-30%	до 10-25%	до 15%	до 30-45%
Молочное животноводство	до 10-50%	до 10-25%	до 15-35%	до 5-10%
Мясное животноводство	до 20-30%	до 1-5%	до 10-15%	до 5%
Рыболовство	до 20-30%	до 5-20%	до 10%	до 5-10%
	↓ Средние значения ↓			
	до 10–30% (до 45% в рыболовстве)	до 5–30% (до 50% в растениеводстве)	до 5–15% (до 30% в растениеводстве)	до 10–30%

Причины возникновения продовольственных потерь можно разделить на пять факторов: человеческий, технологический, природно-климатический, экономический и рыночный (см. Рисунок 7). Также стоит отметить, что не все факторы могут быть подвержены прямому управлению с целью снижения рисков образования продовольственных потерь (например, природно-климатический фактор).



Рисунок 7. Причины формирования продовольственных потерь

Источник: составлено по данным исследования

Среди перспективных направлений по борьбе с продовольственными потерями в Российской Федерации опрошенные эксперты чаще всего называют следующие направления:

- стимулирование производства полного цикла и надзор за деятельностью малых предприятий в части использования продуктового сырья;
- развитие коммуникаций между производителями на базе единой платформы, перераспределяющей побочные ресурсы производства;
- повторная переработка продуктов, утративших товарные качества, а также их расширенное использование в пищевой промышленности и других отраслях.

ПИЩЕВЫЕ И ОРГАНИЧЕСКИЕ ОТХОДЫ: ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Рациональная работа с пищевыми и органическими отходами – одно из направлений оптимизации производственно-сбытовых цепочек. В рамках данного исследования на потребительском рынке России были в том числе рассмотрены вопросы, связанные с сокращением органических отходов (отходы сельского хозяйства, пищевой промышленности).

Побочная продукция, возникающая в рамках производства, приравняющаяся к пищевым отходам, может быть использована повторно. В качестве примера можно рассмотреть процесс сыроварения из молока, в ходе которого выделяется сыворотка в объемах, сопоставимых с объемами производимого сыра. Предприятия, в отсутствие стабильного и прогнозируемого рынка сбыта, утилизируют сыворотку, которая может быть использована в пищевой промышленности (кулинарии, хлебопечении), мясной индустрии и других отраслях.

В ряде случаев образуются продукты питания, которые непригодны для реализации, но годны к употреблению и могут быть перераспределены между нуждающимися слоями населения. Например, продукт произведен с дефектом и подлежит изъятию с производства, но является годным к употреблению, или у него истекает срок годности. Компания может не успеть в установленный срок продать товар и будет вынуждена его утилизировать (более полная информация приведена в расширенной версии исследования).

Примечание. Отходы органические [органического происхождения] - биологически разлагаемые садовые и парковые отходы, пищевые и кулинарные отходы, образующиеся в домовладениях, на предприятиях общественного питания и на предприятиях розничной торговли, а также сходные с ними по составу отходы, образующиеся на предприятиях по переработке пищевых продуктов.

Многие побочные продукты производства могут быть востребованы в качестве ресурса в пищевой, фармацевтической, химической, легкой и других отраслях промышленности.

Опрошенные эксперты выделяют три приоритетных **метода борьбы с продовольственными потерями и сокращения органических отходов**:

- 1. Оптимизация производственной цепочки пищевой промышленности:** внедрение технологий замкнутого цикла, извлечение максимальной выгоды из побочных продуктов производств.
- 2. Оптимизация сбытового цикла:** отказ от существующей концепции «забитых полок» в розничных торговых сетях, передача продуктов питания, годных к употреблению, на благотворительность, использование побочной продукции во вторичном пищевом производстве.
- 3. Переработка отходов:** использование пищевых отходов и побочного сырья пищевой промышленности и сельского хозяйства для изготовления кормов для животных, переработка органических отходов в грунт и удобрения, получение тепловой энергии за счет сжигания органических отходов, а также промышленное выделение из них сопутствующих газов (производство биотоплива).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Снижение продовольственных потерь требует значительных инвестиций в усовершенствование технологий производства, транспортной инфраструктуры и проведение организационных мероприятий по учету и контролю материальных потоков. При этом в ряде случаев экономическая выгода от таких мероприятий для бизнес-сообщества не очевидна.

В свою очередь игнорирование проблемы продовольственных потерь несет значительные риски для всего потребительского рынка: для представителей бизнеса, для государства и потребителей (см. Рисунок 8).



Рисунок 8. Риски продовольственных потерь для основных участников потребительского рынка

Источник: составлено по данным исследования

Нерациональное потребление, а также отсутствие технологии замкнутого цикла потенциально создает для государства ряд социальных и экологических проблем. Предпринимательские риски в первую очередь связаны с репутационными издержками. Для потребителей же наиболее чувствительны риски, связанные со снижением доступности продуктов питания и усугублением «мусорного кризиса».

В результате проведенного исследования были выработаны рекомендации по снижению продовольственных потерь и работе с органическими отходами в России. Инициативы распределены по зонам ответственности государства и бизнес-сообщества и включают как работу с законодательной базой (в том числе внесение изменений в различные нормативно-правовые акты), так и технологическое обновление индустрии, выстраивание межотраслевых коммуникаций, смену маркетинговых стратегий и другие меры.

Предложения по минимизации продовольственных потерь и пищевых отходов в России



На государственном уровне

1. Определить федеральный орган исполнительной власти, ответственный за контроль и учет продовольственных потерь в сельском хозяйстве и пищевой промышленности, а также за разработку и реализацию мер государственной поддержки и стимулирования деятельности по минимизации продовольственных потерь в сельском хозяйстве и пищевой промышленности, с последующим делегированием полномочий на основе постановления Правительства РФ. По мнению опрошенных экспертов, целесообразно закрепить данные полномочия за Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.
2. Определить федеральный орган исполнительной власти, ответственный за контроль и учет продовольственных потерь в розничной торговле и сфере общественного питания, а также по разработке и реализации мер государственной поддержки и стимулирования деятельности по минимизации продовольственных потерь в розничной торговле и сфере общественного питания, с последующим делегированием полномочий на основе постановления Правительства РФ. По мнению опрошенных экспертов, целесообразно закрепить данные полномочия за Министерством промышленности и торговли Российской Федерации полномочий по учету и контролю продовольственных потерь.
3. Создать межведомственную рабочую группу с участием в качестве привлеченных экспертов представителей ФАО, пищевой промышленности, розничных торговых организаций, отраслевых ассоциаций, министерств и ведомств, научного сообщества, сельскохозяйственных производителей по вопросам продовольственных потерь (в части формирования единого подхода к определению продовольственных потерь, их учету и способам минимизации), утилизации органических отходов, внедрения элементов экономики замкнутого цикла в сельском хозяйстве и пищевой промышленности. Рабочей группе надлежит выработать предложения по указанным вопросам и выступить посредником во взаимодействии между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральной службой государственной статистики. Либо включение данных вопросов в деятельность Межведомственной рабочей группы по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития при Администрации Президента РФ.
4. Выбрать молочную промышленность в качестве площадки для проведения пилотного проекта по адаптации методологии ФАО, расчету объемов продовольственных потерь и пищевых отходов, выстраиванию эффективной цепочки производства, потребления и переработки с созданием

сопутствующей инфраструктуры, горизонтальных и вертикальных партнерских связей. Срок реализации пилотного проекта: 2021-2022 гг.

5. Разработать комплекс технологических мер, направленных на предотвращение продовольственных потерь на всех этапах производственно-сбытовой цепочки:
 - a. снижение продовольственных потерь на этапе транспортировки и хранения посредством создания единой сети распределительных центров, оптимизирующих продовольственные потоки по всей товаропроводящей цепочке;
 - b. создание современной инфраструктуры по селекционной деятельности и производству высококачественных семян и эмбрионов.
6. Разработать меры государственной поддержки, направленные на предотвращение образования продовольственных потерь на всех этапах производственно-сбытовой цепочки:
 - a. устранение законодательных барьеров, препятствующих продаже или передаче продуктов питания, побочной продукции другим юридическим лицам и общественным организациям на благотворительные цели или для вторичного использования¹¹.
 - b. подготовка проекта изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части введения понятий «органические отходы», а также утверждения введения запрета на захоронение органических отходов, запрета на сжигание органических отходов без получения тепла и (или) электроэнергии, возможно, с условием отложенного срока.
7. Считать целесообразным проведение работ Федеральной службой государственной статистики совместно с Минсельхозом России и Минпромторгом России по совершенствованию методик федерального статистического наблюдения в области продовольственных потерь с внесением соответствующих изменений в Федеральный план статистических работ, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 г. № 671-р, и ведомственные нормативные правовые акты Федеральной службы государственной статистики.
8. Предусмотреть в рамках плана мероприятий по реализации Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденной

¹¹ В настоящее время на рассмотрение Правительства РФ представлены следующие законопроекты: Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части нормативно-правового регулирования отношений по обращению с вторичными ресурсами и проведению экспертизы некачественных и опасных продуктов, материалов и изделий, изъятых из оборота); Федеральный закон «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части совершенствования налогового регулирования передачи товаров на благотворительность».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.01.2018 г. № 84-р, следующие мероприятия:

- a. разработка мер по централизованному сбору органических отходов у хозяйствующих субъектов с целью их дальнейшей утилизации;
 - b. разработка проекта по созданию и развитию инфраструктуры по утилизации органических отходов, в том числе централизованной информационной платформы по утилизации органических отходов для всех участников потребительского рынка;
 - c. разработка порядка предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат по приобретению технологий и оборудования для утилизации органических отходов.
- 9.** Считать целесообразным разработку новых федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по направлениям подготовки кадров, занятых в области сокращения продовольственных потерь на всех этапах производственно-сбытовой цепочки.



На уровне бизнеса

- 1.** Повышение уровня осведомленности бизнес-сообщества о проблеме продовольственных потерь и деятельности по обращению с органическими отходами за счет обмена опытом и изучения лучших международных практик (инициаторами могут выступить передовые российские и транснациональные компании, работающие на российском рынке; формат обмена опытом – регулярные открытые обсуждения, диалог).
- 2.** Создание цифровых платформ для коммуникации представителей отрасли с целью снижения логистических издержек, обмена лучшими практиками, агрегации сведений по текущим спросу и предложению, взаимодействию между производителями и переработчиками по вопросам обращения и утилизации органических отходов на продовольственном рынке по всей территории Российской Федерации.
- 3.** Создание развитой инфраструктуры, обеспечивающей соблюдение режимов хранения и условий транспортировки продовольствия.
- 4.** Строительство новых и модернизация существующих предприятий по переработке органических отходов (заводы по производству органических удобрений, альтернативной энергетики, кормов для животных).
- 5.** Подготовка квалифицированных специалистов в области сокращения продовольственных потерь на всех этапах производственно-сбытовой цепочки.
- 6.** Просветительская работа среди населения с целью воспитания более ответственного, рационального потребления продуктов питания.